

Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Soraarnerussutisiaqalernissamut  
Aningaasaateqarfiat,  
Arbejdstagernes Pensionskasse (SISA)  
Issortarfimmut 11/102 Box 9  
3900 Nuuk

14. december 2018

J.nr. 560-0098

Sendt elektronisk til [sisa@sisa.gl](mailto:sisa@sisa.gl).

## **Afgørelse om Arbejdstagernes Pensionskasses mulighed for at oprette og administrere den obligatoriske pensionsordning i Grønland**

**FINANSTILSYNET**  
Århusgade 110  
2100 København Ø

Tlf. 33 55 82 82  
Fax 33 55 82 00  
CVR-nr. 10 59 81 84  
[finansstilsynet@ftnet.dk](mailto:finansstilsynet@ftnet.dk)  
[www.finanstilsynet.dk](http://www.finanstilsynet.dk)

### **1. Afgørelse**

Det er Finanstilsynets vurdering, at Arbejdstagernes Pensionskasse, Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Soraarnerussutisiaqalernissamut Aningaasaateqarfiat (SISA), som tværgående pensionskasse ikke kan administrere den obligatoriske pensionsordning i Grønland, jf. § 304 i anordning nr. 838 af 14. august 2012 om ikrafttræden for Grønland af lov om finansiel virksomhed (herefter benævnt lov om finansiel virksomhed).

**ERHVERVSMINISTERIET**

### **2. Sagsfremstilling**

Selvstyret i Grønland har ved Inatsisartutlov nr. 21 af 28. november 2016 indført en obligatorisk pensionsordning i Grønland. Af denne lov fremgår, at alle personer mellem 18 år og opnået pensionsalder (pr. oktober 2017 er det 66 år), og som er fuldt skattepligtige til Grønland, fra og med 2018 skal indbetale et nærmere fastsat beløb til en pensionsordning i en pensionskasse, et livsforsikringsselskab eller et pengeinstitut, der har hjemsted eller fast driftssted i Grønland. Reglerne foreskriver, at såfremt de grønlandske skattemyndigheder på baggrund af de oplysninger, der fremgår af den enkelte borgers selvangivelse (indkomstforhold og pensionsbidrag) ikke er bekendt med, at en person har indbetalt til en aktiv pensionsordning, kan myndighederne oprette en pensionsordning for vedkommende og opkræve manglende pensionsbidrag.

Selvstyret har ikke selv tilladelse til at forvalte de opkrævede pensionsbidrag, og administrationen af ordningen har derfor været i udbud, som blev vundet af SISA.

Da SISA er en tværgående pensionskasse, jf. § 304 i lov om finansiel virksomhed, har SISA anmodet Finanstilsynet om at vurdere, hvorvidt pensionskassen under hensyntagen til denne selskabsform kan administrere denne ordning, såfremt SISA justerer sine vedtægter, jf. nedenfor.

SISA har oplyst, at de mener, at definitionen af en tværgående pensionskasse må underkastes en udvidet fortolkning og har til støtte for en sådan fortolkning af § 304 anført følgende:

"...

- *Den obligatoriske pensionsordning som SISA skal administrere er en reduceret udgave af det pensionsprodukt SISA i dag leverer til ca. 35.000 medlemmer, der er eller har været ansat på overenskomst, som indeholder bestemmelse om pensionsindbetaling til SISA. Ifølge Selvstyrets opgørelse kan vi forvente pensionsbidrag fra 9.000 borgere som følge af den obligatoriske pensionsordning. SISA forventer at mindst halvdelen af disse 9.000 personer allerede er medlemmer af SISA med hvilende ordninger. Det obligatoriske pensionsbidrag er i den sammenhæng at ligestille med en forsat frivillig indbetaling efter det overenskomstbestemte pensionsforhold er ophørt.*
- *Som tværgående pensionskasse er SISA i praksis underlagt samme tilsyn som et livsforsikringssselskab. En eventuel ændring af SISAs juridiske status vil således alene have formel karakter. Den nye medlemsgruppe vil være objektivt afgrænset og vil i høj grad bestå af selvstændige og lønmodtagere udenfor det organiserede arbejdsmarked, og vil risikomæssigt være afgrænset til en opsparingsordning. En enkeltstående tilladelse til at optage disse som medlemmer, vil derfor ikke forøge kompleksiteten af tilsynet med SISA. Tværtimod vil en omdannelse fra tværgående pensionskasse til livsforsikringssselskab indebære, at SISA's basiskapital skal omdannes fra medlemskonti til særlige bonushensættelser, hvilket i praksis ikke ændrer ved, at SISA fortsat kan fordele resultatet på samme enkle måde som nu.*
- *I modsætning til skattereglerne i Danmark er en pensionskasse i Grønland skattepligtig i samme omfang som et livsforsikringssselskab ville være det.*
- *SISA vil ændre vedtægterne § 3 ved at tilføje et nyt punkt c i stk. 1. De gældende vedtægter er vedhæftet, og tilføjjelsen vil betyde at § 3, stk. 1 får følgende ordlyd (tilføjjelsen fremhævet):*
- *Som medlemmer af pensionskassen optages:*
  - a. *Personer som er berettiget og forpligtet til medlemskab i medfør af overenskomst mellem Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Kattuffiat og Kanukoka, Naalakkersuisut og Finansministeriet eller andre tilsvarende overenskomster.*
  - b. *Personer for hvem der i henhold til overenskomster eller aftaler skal indbetales pensionsbidrag efter tilsvarende regler som fastsat i ovenanførte overenskomster.*

**c. Personer for hvem der skal indbetales pensionsbidrag i henhold til Inatsisartutlov nr. 21 af 28. november 2016 om obligatorisk pensionsordning.**

...”

### 3. Retligt grundlag

Definitionen af en tværgående pensionskasse følger af § 304 i lov om finansiel virksomhed, som lyder:

§ 304. Ved tværgående pensionskasse forstås foreninger eller sammenslutninger,

- 1) hvis medlemmer enten er uddannet inden for bestemte uddannelsesområder eller er ansat i virksomheder af en bestemt art, og som har til formål som led i ansættelsesvilkårene eller som led i en anden tilknytning til en virksomhed at sikre pension efter ensartede regler for alle medlemmer, eller
- 2) hvis medlemmer er selvstændige erhvervsdrivende inden for sammen branche, og som har til formål at sikre pension efter ensartede regler for alle medlemmer.

Opregningen af hvilke typer af medlemmer, en tværgående pensionskasse kan optage, er udtømmende. Det fremgår dog af bemærkningerne til bestemmelsen, at bestemmelsen ikke er til hinder for, at en tværgående pensionskasse kan have medlemmer, der tilhører begge de i bestemmelsen angivne kategorier, dvs. 1) uddannelse eller ansættelse i en virksomhed af en bestemt art, eller 2) branche. Bemærkningerne indeholder i øvrigt ingen fortolkningsbidrag i forhold til afgrænsningen af medlemsgrupperne.

Der findes ikke i tilknytning til bestemmelsen en dispensationsmulighed.

Af § 306 i lov om finansiel virksomhed fremgår det, at Finanstilsynet kan fastsætte nærmere regler om afgrænsningen af de tværgående pensionskassers medlemskreds og aktiviteter. Det følger af bemærkningerne til bestemmelsen, at ”Idet den væsentligste afgrænsning i de tværgående pensionskassers virksomhed ligger i medlemsoptagelsen, vil det væsentligste indhold i regler udstedt i medfør af bestemmelsen være præciseringer af medlemsafgrænsninger samt en regel om, at pensionskasserne ikke må drive akkvisition uden for pensionskassernes potentielle medlemskreds”. Hjemlen er dog endnu ikke udnyttet.

### 4. Høring

Finanstilsynet har den 7. november 2019 sendt udkast til afgørelse i høring hos SISA, og har ved mail af 9. november 2019 modtaget SISAs kommentarer til udkastet.

SISA anfører i sit hørings svar, at der allerede hos flere tværgående pensionskasser ses vedtægter, der udvider definitionen af medlemsskaren. Som eksempel har SISA indsat følgende uddrag fra andre tværgående pensionskassers vedtægter (understregninger er foretaget af SISA):

*"Som medlemmer af pensionskassen optages [...], samt andre [...] med en uddannelse på tilsvarende niveau. Herudover kan personer, der er beskæftiget indenfor erhverv, der kan sidestilles med de erhverv, der udføres af de [medlemmer], som kan optages efter første punktum, optages som medlemmer.*

*Stk. 2 Som medlemmer kan desuden optages ansatte i virksomheder, som i væsentlig grad beskæftiger personer, der opfylder betingelserne for at være medlemmer af pensionskassen efter stk. 1 [...] Pensionskassens bestyrelse fastsætter nærmere regler for indgåelse af sådanne aftaler og afgør tvivlstilfælde.*

[...]

*Stk. 4. Undtagelse fra optagelse i pensionskassen kan gøres efter generelle kriterier, der ikke giver anledning til spekulation mod pensionskassen."*

SISA konkluderer på den baggrund, at Finanstilsynet allerede anerkender en formålsbestemt og smidig fortolkning af FIL § 304, uden at der er sket en udvanding af bestemmelsen.

Endvidere anfører SISA, at det forhold, at der med administrationen af den obligatoriske ordning vil blive optaget medlemmer, som i perioder er uden tilknytning til arbejdsmarkedet, kan sammenlignes med, at der i tværgående pensionskasser også vil være medlemmer, der i perioder er uden arbejde, hvilket ikke kolliderer med § 304.

Derudover angiver SISA, at pensionskassen ikke vil kunne drive akkvisition uden for pensionskassens potentielle medlemskreds.

SISA konkluderer afslutningsvist, at konsekvenserne af en tilladelse vil være fuldt overskuelige for Finanstilsynet, men at en tilladelse ikke vil have præjudikatsværdi i forhold til andre tværgående pensionskasser eller § 304 i øvrigt. Dertil kommer, at en omdannelse af SISA eller etablering af et livsforsikrings selskab til at forestå administrationen af den obligatoriske pensionsordning vil medføre betragtelige omkostninger, som vil skulle bæres af kassens medlemmer.

## 5. Finanstilsynets vurdering

Definitionen af en tværgående pensionskasse i § 304 i lov om finansiel virksomhed er utvetydig, og opremsningen af medlemstyper, som kan optages i en tværgående pensionskasse, er udtømmende. Efter bestemmelsens ordlyd er det en forudsætning, at personer, der optages som medlem i en tværgående pensionskasse, har tilknytning til arbejdsmarkedet og enten har uddannelse, virksomhedsart eller branche til fælles. Hverken ordlyden eller forarbejderne til bestemmelsen indikerer en mulighed for at udvide medlemskredsen.

Finanstilsynet vurderer, at den personkreds, der kan blive omfattet af den obligatoriske pensionsordning i Grønland, ikke udgør en afgrænset medlemsgruppe med relation til et givent fag, bestemte virksomheder eller en bestemt branche. Der vil med ordningen endog kunne optages personer, der er uden tilknytning til arbejdsmarkedet. I en ordning, som kan dække alle personer mellem 18 år og 66 år med fuld skattepligt til Grønland, vurderer Finanstilsynet, at medlemsgruppen ikke kan siges at indeholde en tilstrækkelig afgrænsning som foreskrevet i § 304.

SISA forventer, at mindst halvdelen af de personer, der vil blive medlemmer via den obligatoriske ordning, allerede er medlemmer af SISA med hvilende ordninger, og at den nye medlemsgruppe i høj grad vil bestå af selvstændige og lønmodtagere uden for det organiserede arbejdsmarked. Finanstilsynet bemærker i den forbindelse, at SISA ved administrationen af den obligatoriske pensionsordning også vil komme til at optage medlemmer, der ikke har en tilknytning til arbejdsmarkedet, som der foreskrives i § 304.

Finanstilsynet vurderer, at lovgivningen ikke rummer mulighed for at anlægge en så bred fortolkning af begrebet tværgående pensionskasse, som vil være nødvendig for at favne alle de potentielle personer, der med administrationen af den nye ordning kan optages.

Finanstilsynet har tillagt det vægt, at en udvidende fortolkning af § 304, hvorefter en tværgående pensionskasse vil kunne favne alle personer mellem 18 år og den til enhver tid gældende pensionsalder, som er skattepligtige til Grønland, vil udvande definitionen og de facto ophæve afgrænsningen og dermed fratage bestemmelsen et selvstændigt materielt indhold. En sådan ændring af begrebet bør ske gennem ændring af loven og ikke ved fortolkning i konkrete sager.

SISAs høringssvar ændrer ikke ved Finanstilsynets vurdering af ovenstående. Medlemskredsen i øvrige tværgående pensionskasser varierer, men

Finanstilsynet vurderer, at det for de øvrige tværgående pensionskasser gælder, at medlemskredsen enten har bestemte fag eller virksomheder til fælles, og dermed indeholder en reel afgrænsning af medlemsskaren.

Det er korrekt, at der i tværgående pensionskasser kan være medlemmer, der i perioder vil være uden tilknytning til arbejdsmarkedet, såkaldte hvilende medlemmer, og som derfor ikke umiddelbart falder inden for en given tværgående pensionskasses medlemsskare. I forhold til hvilende medlemmer er der dog tale om personer, der ved optagelsen i den tværgående pensionskasse var del af pensionskassens medlemsskare, og som dermed faldt inden for kravene i § 304.

Samlet set vurderer Finanstilsynet dermed, at SISA ikke med den nuværende tilladelse som tværgående pensionskasse kan tilbyde pensionsordninger til hele den skare af personer, der vil blive omfattet af den nye obligatoriske pensionsordning i Grønland, idet der potentielt vil kunne være tale om alle borgere, der er fyldt mellem 18 og 66 år og er skattepligtige til Grønland.

## **6. Klagevejledning**

Finanstilsynets afgørelse kan, senest 4 uger efter at afgørelsen er modtaget, jf. § 372, stk. 1, i lov om finansiel virksomhed, indbringes for Erhvervsankenævnet pr. e-mail til adressen ean@naevneneshus.dk eller pr. post til Erhvervsankenævnet, Toldboden 2, 8800 Viborg, tlf. 72 40 56 00.

Det følger af § 7 i bekendtgørelse om Erhvervsministeriets Erhvervsankenævn, at det er forbundet med et gebyr på 4.000 kr. at klage til Erhvervsankenævnet. Ved klager over forhold, der ikke vedrører klagerens aktuelle eller fremtidige erhvervsforhold, er gebyret dog 2.000 kr. Efter § 15, stk. 4, i nævnte bekendtgørelse, kan nævnet eller formanden på dets vegne træffe bestemmelse om hel eller delvis tilbagebetaling af det indbetalte gebyr, hvis der gives klageren helt eller delvist medhold. Gebyret tilbagebetales, hvis klagen afvises.

## **7. Offentliggørelse**

Finanstilsynet og selskabet skal offentliggøre afgørelsen i medfør af § 354 a, stk. 1, 2. pkt., i lov om finansiel virksomhed, jf. § 1, nr. 42, i anordning nr. 1683 af 16. december 2015 om ikrafttræden for Grønland af dele af § 1 i lov om ændring af lov om finansiel virksomhed og forskellige andre love.

Med venlig hilsen

Jesper Berg

Line Bergmann

direktør

kontorchef